



AZIONE C.1 COESIONE TERRITORIALE

IL PRIMO PROGRAMMA DI AZIONE DEL CONTRATTO INTERREGIONALE DI FORESTAZIONE URBANA DELLA CITTA' COSTIERA DEL MEDIO ADRIATICO –ABRUZZO E MARCHE (CIdFU)

7 novembre 2023



**L'atto di impegno: il Contratto Interregionale di Forestazione Urbana
Abruzzo – Marche. Struttura ed elementi per la sottoscrizione**

Massimo Bastiani



Realizzato con il contributo dello
strumento finanziario LIFE
dell'Unione Europea



CARATTERISTICHE DELLA CONTRATTUALIZZAZIONE



Il Contratto in esito di un processo partecipativo è inteso prima come patto sociale e poi giuridico



CARATTERISTICHE DELLA CONTRATTUALIZZAZIONE



La contrattualizzazione delle scelte di governo, si riferisce ad una ampia diversità di pratiche, attraverso le quali le pubbliche amministrazioni negoziano l'adozione o l'applicazione di norme giuridiche con i soggetti interessati.

L'idea della contrattualizzazione comprende, quindi, una **ampia diversità di processi che possono assumere la forma di contratti sociali e/o di contratti giuridici.**

Il Contratto sociale si differenzia da quello giuridico per il suo carattere d'inclusività, per la ricerca di accordo e su di esso che basa la sua legittimazione. La contrattualizzazione deve ricercare l'adesione più ampia possibile dei cittadini nell'affrontare le scelte che li riguardano. Un processo di partecipazione per poter giungere alla contrattualizzazione dei suoi esiti, necessita sempre dell'integrazione tra molteplici punti di vista ed interessi e di arrivare al raggiungimento di una forma di accordo che rappresenti, all'interno del contratto, un impegno tra le parti. **Ciò è sempre e comunque basilare, sia che si tratti di un "impegno d'onore" o di un vero e proprio contratto con valore giuridico.**



LE FASI DEL CONTRATTO



Documento d'intenti

Processi partecipativi aperti e
inclusivi

Analisi conoscitiva preliminare integrata

Sistema di controllo e monitoraggio
periodico del contratto

Documento strategico

Programma d'Azione (PA)

Informazione e Comunicazione

Atto di impegno



Attraverso l'Atto di impegno si contrattualizzano le decisioni condivise nel processo partecipativo e si definiscono gli impegni specifici dei contraenti

NORMATIVA DI RIFERIMENTO DELL'ATTO D'IMPEGNO



Dal punto di vista formale L'Atto d'Impegno del Contratto rientra in quanto previsto nella legge 662/96 art. 2 comma 203 (o altre normative regionali specifiche).

La legge disciplina organicamente la programmazione negoziata come strumento per sostenere e accelerare gli interventi di sviluppo, estendendola ad una pluralità di situazioni e di soggetti.

CONTRATTO INTERREGIONALE DI FORESTAZIONE URBANA (CidFU) DELLA CITTÀ COSTIERA DEL MEDIO ADRIATICO - ABRUZZO E MARCHE

Atto di impegno del CidFU

ACCORDO DI PROGRAMMAZIONE STRATEGICO NEGOZIATA

Ai sensi dell'art. 2, comma 203 lettera a) della legge 662/96

Luogo..... data.....



NORMATIVA DI RIFERIMENTO DELL'ATTO D'IMPEGNO



Art. 2, comma 203 della L. 23-12-1996 n. 662

Disciplina della programmazione negoziata

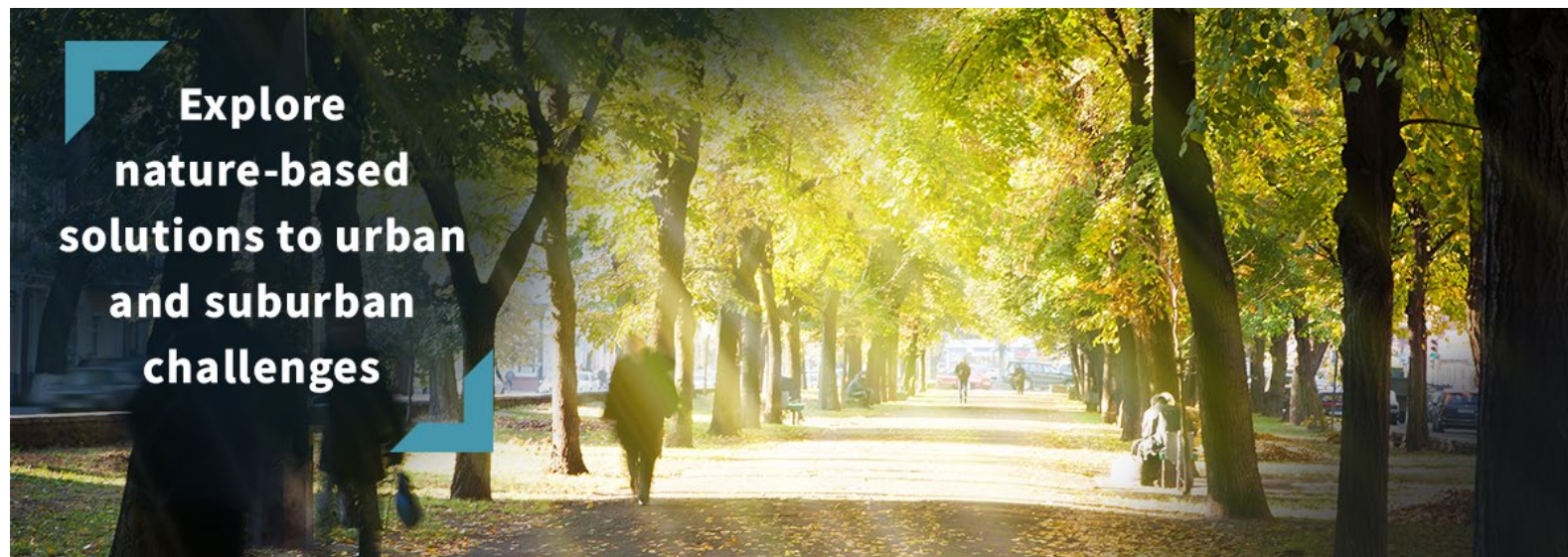
Gli interventi che coinvolgono una molteplicità di soggetti pubblici e privati ed implicano decisioni istituzionali e risorse finanziarie a carico delle amministrazioni statali, regionali e delle province autonome nonché degli enti locali possono essere regolati sulla base di accordi così definiti: a) «Programmazione negoziata», come tale intendendosi la regolamentazione concordata tra soggetti pubblici o tra il soggetto pubblico competente e la parte o le parti pubbliche o private per l'attuazione di interventi diversi, riferiti ad un'unica finalità di sviluppo, che richiedono una valutazione complessiva delle attività di competenza;



NORMATIVA DI RIFERIMENTO DELL'ATTO D'IMPEGNO



Il Contratto oltre che la programmazione negoziata richiama anche la programmazione strategica (programmazione strategica e negoziata), a completamento del processo di organizzazione, decisione e finanziamento, con l'organizzazione su base pluriennale, dell'azione dei membri al fine di conseguire gli obiettivi di portata strategica condivisi.



Un Esempio di programmazione strategica è l'Accordo di partenariato della Politica di Coesione che definisce la strategia e le priorità sugli obiettivi strategici, nonché le modalità di impiego efficace ed efficiente dei fondi strutturali, indicandone la dotazione finanziaria totale per ciascun fondo, per categoria di regione, per l'intero periodo di programmazione e per anno.



STRUTTURA DELL'ATTO D'IMPEGNO



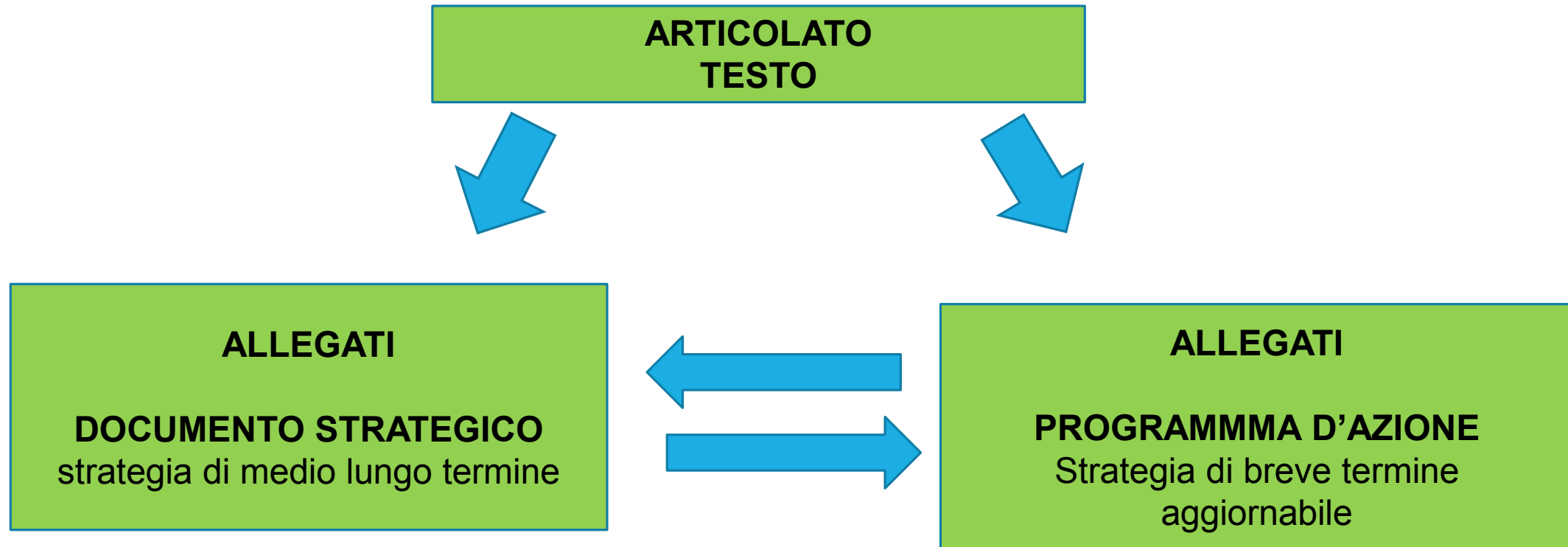
ARTICOLATO

ALLEGATI

- ALLEGATO 1 – DOCUMENTO D'INTENTI
- ALLEGATO 2 – ANALISI CONOSCITIVA
PRELIMINARE INTEGRATA
- ALLEGATO 3 – REPORT PARTECIPAZIONE
- ALLEGATO 4 – DOCUMENTO STRATEGICO
- ALLEGATO 4 – PROGRAMMA D'AZIONE (PDA)



STRUTTURA DELL'ATTO D'IMPEGNO



L'AI costituisce una forma più partecipata di amministrazione, in cui si cerca di **coinvolgere più soggetti per raggiungere degli obiettivi nell'interesse delle comunità**. L'AI è il **documento in cui questa intesa si traduce in fatti concreti**: opere da realizzare, obiettivi, controlli e monitoraggi. Ogni AI ha un allegato tecnico in cui si spiegano dettagliatamente le strategie le cose da fare, le responsabilità e le risorse impegnate.

STRUTTURA DELL'ATTO D'IMPEGNO - ARTICOLATO



ARTICOLO 1 – PRINCIPI ISPIRATORI E FINALITÀ

ARTICOLO 2 – AMBITO D'INTERVENTO

ARTICOLO 3 – METODOLOGIA DI GESTIONE DEL PROCESSO

ARTICOLO 4 – SCENARIO STRATEGICO

ARTICOLO 5 – PROGRAMMA D'AZIONE (PDA)

ARTICOLO 6 – ASSEMBLEA (FUNZIONE DI PARTECIPAZIONE ATTIVA)

ARTICOLO 7 – SOGGETTO RESPONSABILE

ARTICOLO 8 – IL COMITATO DI COORDINAMENTO

ARTICOLO 9 – SOGGETTI ATTUATORI DEL PROGRAMMA D'AZIONE

ARTICOLO 10 – RISORSE

ARTICOLO 11 – TEMPI DI ATTUAZIONE E DURATA

ARTICOLO 12 – STRUMENTI ATTUATIVI



STRUTTURA DELL'ATTO D'IMPEGNO - ARTICOLATO



ARTICOLO 13 – PROGRAMMA DI MONITORAGGIO E CONTROLLO

ARTICOLO 14 – COMUNICAZIONE

ARTICOLO 15 - MODALITÀ DI NUOVE ADESIONI DI SOGGETTI PUBBLICI E PRIVATI

ARTICOLO 16 – ADEMPIMENTO E REVOCA

ARTICOLO 17 – RECESSO

ARTICOLO 18 – APPROVAZIONE ED EFFICACIA



ARTICOLO 6 – ASSEMBLEA (FUNZIONE DI PARTECIPAZIONE ATTIVA)

In forza del presente Contratto si riconosce all’**“Assemblea del Contratto Interregionale di Forestazione Urbana”** la **funzione di partecipazione attiva**, che viene esplicitata al fine di coinvolgere i diversi portatori d’interesse, garantendo la discussione pubblica, aperta e funzionale e l’assunzione di **decisioni condivise**.

.....

L’Assemblea, nella definizione del programma generale di azioni future (**revisione del CidFU o successivi Programmi d’Azione**), fornirà il proprio contributo al processo di CidFU attraverso le **proposte che emergeranno dalle attività di partecipazione di cui sopra**.

L’Assemblea ha le seguenti funzioni:

1. **contribuisce all’attuazione del CidFU e all’aggiornamento dei contenuti**, condividendo lo scenario strategico di sviluppo sostenibile e durevole del territorio nel quale esso insiste e le scelte di allocazione delle risorse;
2. **propone e contribuisce ad eventuali modificazioni e/o integrazioni dello scenario strategico del CidFU**, di cui all’art. 4;
3. **contribuisce al miglioramento anche proponendo specifiche integrazioni e aggiornamenti al Programma di azione**, di cui all’art.5;
4. riceve le comunicazioni relative alle eventuali modificazioni e/o integrazioni del Programma di azione, di cui all’art. 13;
5. **prende atto delle relazioni annuali in ordine allo stato di attuazione del CidFU e del relativo Programma di azione**.



ARTICOLO 7 – SOGGETTO RESPONSABILE

Il **Soggetto Responsabile**, con la collaborazione del Comitato di Coordinamento, di cui all'articolo 8, svolge i seguenti compiti:

- **coordina l'attuazione di quanto previsto dal Contratto**, anche in collaborazione con i responsabili di eventuali procedimenti correlati;
- **assicura l'attivazione della metodologia**, con i relativi strumenti e regole, a supporto dell'attività contrattuale;
- **garantisce la coerenza nell'attuazione del CidFU con le occorrenze e gli obiettivi della Regione Abruzzo e della Regione Marche**;
- **governa il processo complessivo di attuazione del Programma di azione** anche mediante periodiche riunioni con i soggetti promotori ed attuatori delle singole azioni;
- **convoca e coordina i lavori dell'Assemblea** (in assenza di un Presidente) e del Comitato di Coordinamento;



ARTICOLATO: SOGGETTO RESPONSABILE



ARTICOLO 7 – SOGGETTO RESPONSABILE

- **verifica il rispetto degli impegni assunti dai soggetti sottoscrittori** ponendo in essere le iniziative idonee a garantire la completa realizzazione delle azioni previste;
- **propone al Comitato di Coordinamento le eventuali modificazioni e/o integrazioni al CIdFU;**
- **comunica all'Assemblea le eventuali modificazioni e/o integrazioni al CIdFU;**
- **trasmette al Comitato di Coordinamento e all'Assemblea relazioni annuali** in ordine allo stato di attuazione del Contratto redatte sulla base delle relazioni inviate dai Soggetti Attuatori;
- **promuove forme organizzative funzionali alla partecipazione a programmi e progetti europei, nazionali e regionali, ecc.;**
- **attua le attività di generazione, raccolta e manutenzione dei dati** per la caratterizzazione e il monitoraggio del CIdFU.



ARTICOLO 8 – IL COMITATO DI COORDINAMENTO

Il **Comitato di Coordinamento**, che riunisce le prerogative del **Comitato Tecnico Istituzionale** e della **segreteria tecnica**, è composto dai **Legali rappresentanti di tutti i soggetti sottoscrittori del presente Atto d’Impegno, o loro delegati**;

il **Soggetto Responsabile del CIdFU (e il Presidente dell’Assemblea, qualora individuato)**, sono membri di diritto del **Comitato di Coordinamento**;

Il Comitato di Coordinamento, si può dotare di una **struttura Tecnica** (segreteria tecnica) composta da tecnici espressamente individuati dai Soggetti sottoscrittori con funzioni di supporto tecnico-operativo del Soggetto Responsabile e del Comitato di Coordinamento. Nello svolgimento delle sue attività il Comitato di Coordinamento può comunque avvalersi di esperti, facilitatori o di competenze esterne;

Il **Comitato di Coordinamento**, coordina l’attuazione delle azioni supportando il **Soggetto Responsabile e l’Assemblea nell’espletamento dei relativi compiti**;

.....

All’interno del Comitato di Coordinamento **possono essere istituiti gruppi di lavoro più ristretti per tematiche specifiche, coinvolgendo gli attori interessati** in stretta relazione con le diverse problematiche e con gli obiettivi specifici dello scenario strategico;



ARTICOLO 9 – SOGGETTI ATTUATORI DEL PROGRAMMA DI AZIONE

Tra i sottoscrittori del presente Atto d’Impegno si definiscono **Soggetti Attuatori del Programma di azione, i soggetti responsabili della fattiva realizzazione di ogni singola azione** come previsto dal Programma stesso; Il Comitato di Coordinamento, preso atto delle schede delle Azioni e dei soggetti individuati dallo stesso, si fa garante dei ruoli assunti;

.....

I Soggetti Attuatori si impegnano a:

- **assicurare la completa realizzazione dell’attività**, cui sono preposti, nel rispetto delle previsioni dei tempi, delle fasi, delle modalità e nei limiti delle risorse finanziarie fissate dal Contratto;
- **concorrere ad organizzare, valutare e monitorare l’attivazione e la messa a punto del processo operativo** teso alla completa realizzazione dell’azione;
- **concorrere ad organizzare, valutare e monitorare l’attivazione e la messa a punto del processo operativo** teso al raggiungimento degli obiettivi del Contratto;
- **collaborare con il soggetto responsabile e il Comitato di Coordinamento** alla verifica dell’attuazione degli impegni;
- **informare il Comitato di Coordinamento e gli uffici regionali** preposti ai CIdFU, in merito allo stato di avanzamento;



ARTICOLO 15 - MODALITÀ DI NUOVE ADESIONI DI SOGGETTI PUBBLICI E PRIVATI

Anche in fase successiva alla sottoscrizione del presente Atto d'Impegno è consentita l'adesione di nuovi soggetti pubblici e privati, purché ne riconoscano finalità, obiettivi e strategia

Possono peraltro aderirvi i **soggetti privati, associazioni ed altri enti ed organismi pubblici che, con la loro azione, contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi strategici del contratto** nei diversi campi d'azione (produttivo, finanziario, culturale, ambientale, ecc.), mettendo a disposizione risorse umane, conoscitive, finanziarie, o equivalenti;

Il Comitato di Coordinamento valuta e approva le proposte di adesione specificando il contributo di ciascun soggetto in riferimento alle attività previste dal Programma di azione;



ARTICOLATO: APPROVAZIONE E EFFICACIA



ARTICOLO 18 – APPROVAZIONE ED EFFICACIA

Il presente **Atto d’Impegno del CidFU** è approvato dagli organi competenti di ciascun soggetto sottoscrittore; nel provvedimento di approvazione dovrà essere individuato il rappresentante dell’Ente/Associazione in seno al Comitato di Coordinamento di cui all’articolo 8;

Quanto previsto dal presente Atto d’Impegno del CidFU, è sottoposto alla formale sottoscrizione da parte dei soggetti aderenti, attraverso il rappresentante legale, o suo delegato.



Grazie per l'attenzione!



Massimo Bastiani

m.bastiani@ecoazioni.it